

UCHWAŁA NR LXI/352/2024

RADY GMINY ŁĄCZNA

z dnia 31 stycznia 2024 r.

w sprawie powrotnego przejęcia Szkoły Podstawowej w Zaleziance

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023r. poz. 40 z późn.zm.), art. 5 ust. 5j ustawy o systemie oświaty z dnia 7 września 1991r. (Dz. U. z 1991r. nr 95 poz. 425 z późn.zm.), w związku z art. 260 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. – Przepisy wprowadzające ustawę prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 60), art. 12 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 z późn.zm.), art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 23 maja 1991r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2022r. poz. 854) Rada Gminy Łączna uchwala, co następuje:

§ 1.

Z dniem 1 lutego 2024r. Gmina Łączna przejmuje do ponownego prowadzenia Szkołę Podstawową w Zaleziance wraz z oddziałem przedszkolnym od Stowarzyszenia Rozwoju Społecznego „Zalezianka” w Zaleziance, z siedzibą Zalezianka 49a. 26-140 Łączna.

§ 2.

Przejęcie Szkoły Podstawowej w Zaleziance przez Gminę Łączna następuje na warunkach określonych w umowie przekazania prowadzenia Szkoły Podstawowej w Zaleziance zawartej w dniu 1 września 2011 r.

§ 3.

Z dniem przejęcia Szkoła, o której mowa w § 1 staje się gminną jednostką organizacyjną pod nazwą „Szkoła Podstawowa w Zaleziance”, prowadzącą gospodarkę finansową w formie jednostki budżetowej.

§ 4.

Szkołę Podstawową w Zaleziance wyposaża się w mienie komunalne (nieruchomość oraz mienie ruchome), na podstawie protokołu zdawczo – odbiorczego, podpisanego w terminie do dnia 29 lutego 2024r.

§ 5.

Obwodem Szkoły objęte są miejscowości: Zalezianka, Jaśle oraz Występa od nr 33 do końca.

§ 6.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Łączna.

§ 7.

Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 lutego 2024r.

UZASADNIENIE

W dniu 1 września 2011 r. zawarta została umowa pomiędzy Gminą Łączna, a Stowarzyszeniem Rozwoju Społecznego „Zalezianka” w Zaleziance w celu wykonania uchwały Rady Gminy Łączna Nr VI/34/2011 z dnia 31 marca 2011r. w sprawie przekazania prowadzenia Szkoły Podstawowej w Zaleziance Stowarzyszeniu Rozwoju Społecznego „Zalezianka”.

Wskazany podmiot – Stowarzyszenie Rozwoju Społecznego „Zalezianka” - na podstawie art. 5 ust. 5g ustawy o systemie oświaty przejął z dniem 1 września 2011r. prowadzenie szkoły podstawowej wraz z oddziałami przedszkolnymi - stał się osobą prawną niebędącą jednostką samorządu terytorialnego prowadzącą w/w szkołę.

Umowa ze Stowarzyszeniem z dnia 1 września 2011r. została zawarta na czas nieokreślony. Stowarzyszenie prowadząc Szkołę w Zaleziance naruszyło rażąco przepisy ustawy o finansach publicznych, a tym samym § 10 pkt. 1 umowy z dnia 1 września 2011r. zawartej z Gminą na prowadzenie szkoły.

Kontrola realizacji dotowanego zadania za okres I-XII.2021 przez audytora wykazała m.in., że:

- dokumentacja przebiegu nauczania prowadzona jest nierzetelnie,
- brak jest dokumentacji lub jej kompletności w przypadku dokumentów stanowiących podstawę zapisu/przyjęcia dziecka do szkoły lub przedszkola, a w konsekwencji brak podstaw do wykazania faktycznej ilości uczniów w informacji miesięcznej o dotację dla Stowarzyszenia,
- z przedłożonych dokumentów księgowych nie wynikało jednoznacznie jaka kwota wynagrodzeń czy innych wydatków rzeczowych została wykorzystana na sfinansowanie wydatków szkołę, klasę „0” czy przedszkole.

Brak wymaganych dokumentów rekrutacyjnych uniemożliwił ustalenie rzeczywistej liczby dzieci, a w konsekwencji ustalenie i przekazanie prawidłowej miesięcznej kwoty dotacji.

Stowarzyszenie z racji składania dwóch odrębnych wniosków o dotację powinno przynajmniej księgować i rozliczać dotację oddzielnie na każdą jednostkę. Takie czynności dawałyby pełny obraz kwot wydatków poniesionych oddzielnie na każdą placówkę.

Powyższe działania stanowią oczywiste, rażące i nie pozostawiające żadnych wątpliwości nieprawidłowości naruszające warunki prowadzenia szkoły określone w umowie oraz postanowienia § 2-4 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 25 sierpnia 2017 r. w sprawie sposobu prowadzenia przez publiczne przedszkola, szkoły i placówki dokumentacji przebiegu nauczania, działalności wychowawczej i opiekuńczej oraz rodzajów tej dokumentacji (Dz.U. z 2024r. poz. 50).

Biorąc pod uwagę powyższe Gmina Łączna z dniem 31 grudnia 2022 roku skutecznie rozwiązała powyższą umowę w trybie natychmiastowym. Ponowne objęcie szkoły prowadzeniem przez Gminę wymagało rozwiązania umowy we właściwym do tego trybie wypowiedzenia. Gmina ma prawo przejąć prowadzenie szkoły, także w przypadku, gdy dochody Stowarzyszenia nie gwarantują należytego wykonywania zadań określonych w § 10 ust. 2 umowy. Z dniem 1 stycznia 2023r. doszło do faktycznego przejęcia Szkoły przez Gminę. Niniejsza uchwała porządkuje kwestę formalno-prawną związaną z sytuacją Szkoły.

Projekt uchwały w sprawie przejęcia prowadzenia Szkoły w Zaleziance przez Gminę zgodnie art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 23 maja 1991r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2022r. poz. 854) został przekazany do zaopiniowania przez:

- Ogólnopolskie Forum Związków Zawodowych w Warszawie Oddział w Kielcach,
- Region Świętokrzyski Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność” w Kielcach,
- Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rada Wojewódzka w Kielcach.

W przedmiotowej sprawie była podjęta uchwała Nr XLV/271/2023 Rady Gminy Łączna z dnia 12 stycznia 2023r. w sprawie powrotnego przejęcia prowadzenia Szkoły Podstawowej w Zaleziance, lecz rozstrzygnięciem nadzorczym Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 16.02.2023r. znak: PNK.I.4331.23.2023 stwierdzono jej nieważność, co szczegółowo zostało uzasadnione.

Wskazane w uzasadnieniu rozstrzygnięcia nadzorczego uchybienia zostały usunięte. Uchwała spełnia wymagania w aspekcie materialnym i formalnym, porządkuje status prawny Szkoły Podstawowej w Zaleziance.

Ubocznie wskazać należy, że aktualnie w w/w szkole naukę pobiera 13 uczniów oraz 3 dzieci w oddziale przedszkolnym (kl. „0”).

Tak niewielka ilość uczniów generowałaby miesięczne kwoty dotacji, których wysokość w żadnym stopniu nie pozwalałaby na realizację zadań statutowych szkoły prowadzonej przez stowarzyszenie, naruszając przy tym prawa i dobro ucznia.

Mając na uwadze powyższe, podjęcie uchwały uważa się za celowe i zasadne.